



OBEC RADOŠOVCE
Obecný úrad 188, 908 63 Radošovce

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce
k Návrhu rozpočtu obce Radošovce
na rok 2020
a
k Návrhu viacročného rozpočtu obce Radošovce
na roky 2021 - 2022

Spracovateľ:

Mgr. Eva Volková

Hlavná kontrolórka obce



OBEC RADOŠOVCE

Obecný úrad 188, 908 63 Radošovce

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE RADOŠOVCE NA ROK 2020
A
K NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU OBCE RADOŠOVCE
NA ROKY 2021 - 2022**

Vypracovanie odborného stanoviska k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve vyplýva z ustanovení § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov a z ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Všeobecná časť

Odborné stanovisko bolo spracované na základe predloženého Návrhu rozpočtu na rok 2020 a viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2022 (*dalej len „návrh rozpočtu“*) podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie v tabuľkovej podobe podľa jednotlivých položiek príjmov a výdavkov. Programový rozpočet nebol spracovaný.

Stanovisko hlavnej kontrolórky obce Radošovce k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami na zostavenie rozpočtu, na identifikáciu rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov, ako aj hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov.

Formálna charakteristika a východiská návrhu rozpočtu

Po formálnej stránke je návrh rozpočtu spracovaný a zostavený v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ktorý štandardizuje rozpočtový proces na úrovni samosprávy.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, ale i zákona č.

564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl a školských zariadení v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj príslušné ustanovenia č. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, nakoľko predložený návrh rozpočtu obsahuje rozpočet bežného rozpočtového roka, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva roky, ale i údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka. Predkladateľ v časti očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka vychádzal z údajov schválenej poslednej zmeny rozpočtu na rok 2019, z monitoringu vývoja skutočného čerpania k 30. 9. 2019 a z očakávaného plnenia k 31. 12. 2019.

Návrh rozpočtu je spracovaný v zmysle opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 v z. n. p. uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia, táto je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a s vyhláškou Štatistického úradu č. 257/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.

Rozpočet obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy štátu k rozpočtu obce, ktorými sú podiely na daniach v správe štátu a dotácie na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy. V návrhu rozpočtu sú vyjadrené vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám v obci. Návrh rozpočtu vyjadruje vzťah k rozpočtovým organizáciám, ktorých zriaďovateľom je obec Radošovce (Základná škola so ŠJ a Materská škola so ŠJ).

Predložený návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, nakoľko sa vnútorne člení na bežné príjmy a bežné výdavky, kapitálové príjmy a kapitálové výdavky a finančné operácie.

Základná charakteristika návrhu rozpočtu

Celková bilancia rozpočtu

Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti určuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti vo vzťahu k dosiahnutému stavu dlhu verejnej správy k podielu na HDP. Uvedené ustanovenie ukladá mestám a obciam za povinnosť schváliť rozpočet na nasledujúci rok s výdavkami maximálne vo výške výdavkov rozpočtu predchádzajúce rozpočtového roka, okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobenú živelnými pohromami a výdavkov na financovanie spoločných programov SR a EÚ.

Návrh rozpočtu v čase jeho zostavovania nemal k dispozícii hodnoverné východiskové údaje o hlavnom zdroji príjmov – o podieloch na daniach z príjmu fyzických osôb, aj keď už bol štátny rozpočet schválený dňa 15. 10. 2019, údaje na jednotlivé obce neboli rozpísané. Ako východisko boli zobrať predpokladané podielové dane na rok 2019. Z uvedeného dôvodu sa

dá predpokladať, že po rozpise podielových daní na jednotlivé obce bude potrebné vrátiť sa k rozpočtu a prijať podľa týchto údajov rozpočtové opatrenie na úpravu rozpočtu.

Celkový návrh rozpočtu na rok 2020 je koncipovaný ako vyrovnaný, kde príjmy predstavujú sumu 1 624 300 € a výdavky 1 624 300 €.

Bežný rozpočet je koncipovaný ako prebytkový spolu vo výške 88 500 €, kapitálový rozpočet je koncipovaný ako schodkový spolu vo výške - 66 000 € a finančné operácie ako schodkové vo výške - 22 500 € (viď nižšie uvedený prehľad). Takto zostavený návrh rozpočtu je v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu na rok 2020 v porovnaní s údajmi o rozpočte v roku 2019 a skutočnosti k 30. 9. 2019 v €

	2019 Schválený rozpočet	Zmena rozpočtu rozpočtovým opatrením na rok 2019	I. zmena rozpočtu na rok 2019	II. zmena rozpočtu na rok 2019	Skutočnosť k 30.09.2019	2020 Návrh rozpočtu
Príjmy	1 384 800	1 384 800	1 564 900	1 605 900	1 251 846,31	1 624 300
<i>z toho</i>						
bežné	1 284 800	1 291 100	1 399 090	1 432 090	1 122 749,76	1 553 800
bežné RO	83 000	76 700	76 700	76 700	52 236,55	67 500
kapitálové	2 000	2 000	2 000	10 000	8 272,30	2 000
finančné operácie	12 000	12 000	84 110	84 110	64 477,70	1 000
Finančné operácie RO	3 000	3 000	3 000	3 000	4 110,00	0
Výdavky	1 384 800	1 384 800	1 564 900	1 605 900	1 083 812,81	1 624 300
<i>z toho</i>						
bežné	410 100	410 100	442 300	448 900	319 865,88	434 300
bežné RO	884 100	884 100	905 100	937 300	615 245,51	1 098 500
kapitálové	67 100	67 100	194 000	196 200	129 993,75	68 000
kapitálové RO	0	0	0	0	0,00	0
finančné operácie	23 500	23 500	23 500	23 500	18 707,67	23 500
Hospodárenie obce	0	0	0	0	168 033,50	0

Výdavky MŠ k 30.09.2019: **255 416,35 €**
 - bežné 255 416,35 €
 - kapitálové 0,00 €

Výdavky ZŠ k 30.09.2019: **359 829,16 €**
 - bežné 359 829,16 €
 - kapitálové 0,00 €

Spolu výdavky bežné + kapitálové ZŠ a MŠ: 615 245,51 €

Návrh rozpočtu na rok 2020 v porovnaní s rozpočtom na rok 2019 predpokladá nárast príjmov a výdavkov o 239 500 €. Ak však porovnáme poslednú II. schválenú zmenu rozpočtu na rok 2019 s návrhom rozpočtu na rok 2020, tak sa predpokladá zvýšenie príjmov a výdavkov len o 18 400 € a to z dôvodu, že v roku 2020 sa predpokladajú menšie kapitálové výdavky ako v roku 2019. Výška kapitálových výdavkov je naplánovaná vo výške 68 000 € na realizáciu nových stavieb vo výške 26 000 € (spoluúčasť na projektoch ZŠ a TJ) a na chodník Párovce 40 000 €. Bežné výdavky rozpočtových organizácií – MŠ a ZŠ sa plánujú v roku 2020 vyššie o 214 400 € oproti schválenému rozpočtu na rok 2019.

Zostatok nevyčerpaného RF z predchádzajúcich rokov predstavuje k 31. 10. 2019 sumu 43 436,47 €. Prebytok RF bude v prípade havárie použitý v plnom rozsahu na krytie kapitálových výdavkov.

Predmetom výdavkových finančných operácií je splácanie istiny z prijatých úverov, ktorej výška sa rozpočtuje pre rok 2020 v sume 23 500 €.

Obec Radošovce aj naďalej predpokladá podporu aktivít v oblasti športu, kultúry a ochrany kultúrnych pamiatok formou dotácií pre právnické a fyzické osoby na území obce Radošovce. Podmienky, spôsob a pravidlá poskytovania účelovej dotácie pre právnické a fyzické osoby na území obce Radošovce sú stanovené vo VZN č. 1/2019 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce.

Návrh rozpočtu na roky 2020 - 2022

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. a to v členení podľa § 9 ods. 1:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2021
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2022.

Rozpočet obce pre príslušný rok je záväzný, rozpočty na následné dva roky majú len orientačný charakter a ich ukazovatele budú v ďalších rokoch spresňované.

Záver

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na:

- posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami na zostavenie rozpočtu,
- identifikáciu rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov,
- hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných prostriedkov.

Konštatujem, že predkladaný návrh rozpočtu obce Radošovce zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtovaných prostriedkov. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce.

V súlade s § 12 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. je potrebné zabezpečiť po schválení rozpočtu jeho rozpis na rozpočtové a príspevkové organizácie vo svojej zriaďovateľskej pôsobnosti vrátane rozpisu výdavkov na programy obce. Údaje o svojom hospodárení je obec povinná zverejniť do rozpočtového informačného systému pre samosprávu RIS.SAM v správe ministerstva financií do 10. januára – 8 hlavných kategórií ekonomickej klasifikácie schváleného rozpočtu.

Konštatujem, že predkladateľ dodržal ustanovenie § 9 ods. 2 zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a zverejnil návrh rozpočtu na pripomienkovanie v obci obvyklým spôsobom, a to na úradnej tabuli a na webovom sídle obce (ww.radosovce.sk), v zákonom stanovenej lehote – najmenej 15 dní pred jeho schválením.

Aj napriek tomu, že ešte nie je známa informácia o hlavnom zdroji príjmov – rozpise podielových daní na jednotlivé obce pre rok 2020, odporúčam poslancom obecného zastupiteľstva:

- predložený Návrh rozpočtu obce Radošovce na rok 2020 schváliť.
- predložený Návrh viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2022 zobrať ne vedomie.

V Radošovciach, dňa 18. 11. 2019

Mgr. Eva Volková
hlavná kontrolórka obce